

## แบบรายงานผลเกี่ยวกับการลาไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ

- ชื่อ.....สมคิด.....นามสกุล.....บุญล้นเหลือ.....ตำแหน่ง...เศรษฐกร.....  
สำนัก .นโยบายเศรษฐกิจมหภาค..ระดับ...ชำนาญการพิเศษ.....สังกัด.....สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง.....  
กระทรวง...การคลัง..ไปปฏิบัติงานให้กับ.....ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank:  
ADB).....ณ ประเทศ.....ฟิลิปปินส์.....ตำแหน่งที่ไปปฏิบัติงาน...ที่ปรึกษากรรมการบริหาร ๑ ประจำ  
กลุ่มออกเสียงของไทยในธนาคารพัฒนาเอเชีย..ตั้งแต่วันที่...๑๖... เดือน...กรกฎาคม... พ.ศ. ...๒๕๖๐... ถึง  
วันที่...๑๕... เดือน.....กรกฎาคม...พ.ศ. ...๒๕๖๒.....มีกำหนดเวลา...๒....ปี
- รายละเอียดการไปปฏิบัติงาน (อาทิ ขอบเขตของงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติ ฯลฯ) ที่สมควรรายงานให้มี  
รายละเอียดและเนื้อหามากที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยบรรยายสิ่งที่ได้รู้เห็น หรือได้รับถ่ายทอดมาให้ชัดเจน

ธนาคารพัฒนาเอเชียเป็นสถาบันการเงินระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก มีโครงสร้าง  
การบริหารงานคล้ายธนาคารขนาดใหญ่ที่มีกลุ่มผู้ถือหุ้น (Shareholder) โดยสภาผู้ว่าการธนาคาร (Board of  
Governors) ที่ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ว่าการธนาคารกลาง (บางประเทศสมาชิก  
อาทิ เวียดนาม) จาก ๖๘ ประเทศสมาชิกในปัจจุบัน เป็นองค์กรสูงสุด มีอำนาจหน้าที่พิจารณาให้ความ  
เห็นชอบงานด้านนโยบายที่ส่งผลกระทบต่อธนาคาร อาทิ การเพิ่มทุนการดำเนินงาน การรับสมาชิกใหม่  
การอนุมัติงบประมาณประจำปีและจัดสรรผลกำไรประจำปี การเห็นชอบประธานธนาคาร (President) และ  
กรรมการบริหาร (Executive Director) ทั้งนี้ สภาผู้ว่าการธนาคารได้มอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหาร  
(Board of Directors) ทำหน้าที่อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินกิจการประจำของ  
ธนาคาร ตลอดจนเห็นชอบแผนงานและโครงการเกี่ยวกับการจัดการเงินทุน (Financing) ในรูปแบบเงินให้กู้  
(Loan) การค้ำประกัน (Guarantee) การร่วมลงทุนในตราสารหนี้และทุน (Debt and Equity investment)  
เงินให้เปล่า (Grant) รวมทั้งความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance: TA) ที่เสนอโดยฝ่ายบริหาร  
(Management) นำโดยประธานธนาคาร (President) และรองประธาน โดยมีทีมงานธนาคารเจ้าของ  
เรื่องทำหน้าที่จัดทำข้อเสนอ (proposal) เข้าสู่การพิจารณา

โครงสร้างของคณะกรรมการบริหารปัจจุบันประกอบด้วยกรรมการบริหารจำนวน ๑๒ คน และ  
กรรมการบริหารสำรอง ๑๒ คน โดยมีที่ปรึกษากรรมการบริหารรวม ๒๔ คนคอยให้คำปรึกษา ทั้ง ๓ ตำแหน่ง  
ที่กล่าวส่วนใหญ่มาจากข้าราชการประจำในกระทรวงการคลังหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิก  
ทั้งนี้ แต่ละกรรมการบริหารจะมีสำนักงาน (Office หรือ Suite) จำนวน ๑๒ แห่งที่มีพนักงานผู้ช่วย  
(Assistant) จำนวน ๓ คน เป็นพนักงานชาวฟิลิปปินส์ทำหน้าที่เป็นฝ่ายอำนวยความสะดวกการปฏิบัติงานใน  
สำนักงาน

กลุ่มออกเสียงของไทยในธนาคารพัฒนาเอเชีย หรือกลุ่มประเทศผู้ออกเสียง (Constituency  
Countries) ประกอบด้วย ๖ ประเทศ ได้แก่ ประเทศไทย บรูไน ดารุสซาลาม มาเลเซีย เมียนมา เนปาล และ  
สิงคโปร์ สำนักงานประจำ กลุ่มออกเสียงของไทยฯ ประกอบด้วยกรรมการบริหาร (Executive Director:  
ED) ๑ คน กรรมการบริหารสำรอง (Alternate Executive Director: AED) ๑ คน ที่ปรึกษากรรมการบริหาร  
(Director's Advisor: DA) ๒ คน และพนักงานผู้ช่วย (Assistant) ฝ่ายอำนวยความสะดวก ๓ คน

ตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการบริหาร ๑ (First Director's Advisor) เป็นการปฏิบัติงานในฐานะที่ปรึกษากรรมการบริหารโดยตรง และร่วมสนับสนุนการทำงานของกรรมการบริหารสำรอง ที่ปรึกษากรรมการบริหารคนที่ ๒ และผู้ช่วยฝ่ายอำนวยการภายในสำนักงานประจำกลุ่มออกเสียงของไทยฯ โดยในช่วงระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งได้ปฏิบัติงานขึ้นตรงต่อกรรมการบริหาร ๒ ท่าน คือ นางพิลาสลักษณ์ ยุคเกษมวงศ์ (ตั้งแต่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึง ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐) และ Mr. Anuar Bin Ariffin จากประเทศมาเลเซีย (ตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึง ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒) โดยมีขอบเขตของงาน ลักษณะงานที่ปฏิบัติ ตลอดจนผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมา ดังนี้

๒.๑ งานด้านการวิเคราะห์และให้ข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอ (Proposal) นโยบาย (Policy) แผนงาน (Program) และโครงการ (Project) ของ ADB เพื่อประกอบการพิจารณาของกรรมการบริหาร การปฏิบัติงานหลักประกอบด้วย (๑) การวิเคราะห์ ให้ข้อคิดเห็น (Comment) ในการประชุมเตรียมการร่วม (Joint Pre-Board Meeting) และจัดทำร่างคำแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) แสดงท่าทีในนามของกรรมการบริหารของประเทศกำลังพัฒนา (Developing Member Countries: DMCs) ที่ประกอบด้วยกรรมการบริหารจำนวน ๖ ท่าน (กรณีเป็นข้อเสนอเชิงนโยบาย) หรือจำนวน ๕ ท่าน (โดยไม่รวมกรรมการบริหารในกรณีเป็นข้อเสนอแผนงาน/โครงการที่เป็นของประเทศในกลุ่มออกเสียงของกรรมการบริหารนั้น) (๒) การจัดทำคำแถลงให้แก่กรรมการบริหารเพื่อใช้ประกอบการประชุมรวมถึงคำแถลงขอบคุณ (Thank you Statement) กรณีข้อเสนอแผนงาน/โครงการของประเทศในกลุ่มออกเสียงได้รับการอนุมัติ และ (๓) การสรุป วิเคราะห์ และเสนอแนะท่าทีต่อข้อเสนอที่ได้รับมอบหมายให้กรรมการบริหารเพื่อประกอบการพิจารณา

ในปี ๒๕๖๐ คณะกรรมการบริหารได้พิจารณาข้อเสนอเชิงนโยบาย แผนงาน และโครงการ (R-Paper) ทั้งที่เป็นข้อเสนอสำคัญที่ต้องนำไปพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการบริหารแบบเต็มคณะ (Full Board Meeting) และที่เป็นข้อเสนอที่อาจได้รับการอนุมัติแบบไม่มีข้อขัดข้อง (No Objection) โดยไม่ต้องเรื่องเข้าสู่การประชุมฯ รวมทั้งสิ้น ๑๕๔ เรื่อง ในปี ๒๕๖๑ รวม ๑๗๘ เรื่อง และในปี ๒๕๖๒ นับถึงสิ้นเดือนมิถุนายนจำนวน ๓๕ เรื่อง ทั้งนี้ ในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานได้รับมอบหมายให้ยกร่างคำแถลงการณ์ร่วมสำหรับกรรมการบริหารกลุ่มออกเสียงของไทยฯ แถลงต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารรวม ๑๓ เรื่อง จัดทำคำแถลงขอบคุณ ๖ เรื่อง จัดทำข้อเสนอแนะท่าทีต่อข้อเสนอแผนงาน/โครงการต่าง ๆ รวม ๓๕ เรื่อง และเข้าร่วมประชุมเตรียมการร่วมกับกรรมการบริหารกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาเพื่อให้ข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอที่จะนำไปพิจารณาในการประชุมฯ อีกจำนวน ๖๖ เรื่อง ในจำนวนผลงานที่ปฏิบัติ มีโครงการที่ประเทศไทยได้รับการอนุมัติจากที่ประชุมฯ จำนวน ๔ โครงการ ได้แก่

(๑) โครงการเงินกู้เพื่อขยายทางหลวงภายใต้ความร่วมมืออนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ระยะที่ ๒ (Proposed Loan Greater Mekong Subregion Highway Expansion Phase ๒ Project) ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ วงเงินกู้ ๙๙.๔๐ ดอลลาร์สหรัฐ และถือเป็นโครงการเงินกู้โดยรัฐบาลไทย (Sovereign Operation) โครงการแรกในรอบ ๗ ปี นับตั้งแต่ที่ประเทศไทยได้รับการเลื่อนอันดับเป็นกลุ่มประเทศกำลังพัฒนารายได้สูง (Upper-Middle Income Country) ของ ADB ในปี ๒๕๕๔

(๒) โครงการเงินกู้แก่ภาคเอกชน Northern Bangkok Monorail Company Limited และ Eastern Bangkok Monorail Company Limited ภายใต้ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ (Bangkok Mass Rapid Transit) สายสีชมพูและสีเหลือง ที่ประชุมฯ อนุมัติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ วงเงินกู้ ๙,๙๐๐

ล้านบาทหรือเทียบเท่าในสกุลเงินดอลลาร์สหรัฐ เพื่อสนับสนุนการก่อสร้างรถไฟไฟฟ้าสายสีชมพูและสีเหลืองในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public-Private Partnership: PPP)

(๓) โครงการเงินกู้แก่ภาคเอกชน Gulf SRC Company Limited Chonburi Natural Gas Power Project ที่ประชุมฯ อนุมัติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ วงเงินกู้ ๒๒๘ ล้านบาทดอลลาร์สหรัฐ เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมสาขาพลังงานที่ดำเนินธุรกิจในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC)

(๔) โครงการลงทุนในตราสารหนี้ภาคเอกชน Debt Investment B.Grimm Power Public Company Limited Thailand Green Bond Project ที่ประชุมฯ อนุมัติเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาทหรือเทียบเท่าในสกุลเงินดอลลาร์สหรัฐ ในรูปแบบการรับซื้อหุ้นกู้ Green Bond ที่ออกโดยบริษัท B.Grimm เพื่อสนับสนุนด้านการเงินในโครงการผลิตไฟฟ้าพลังแสงอาทิตย์ในประเทศไทย

๒.๒ งานด้านอำนวยการภายในสำนักงานประจำกลุ่มออกเสียงของไทยใน ADB การรายงานผลการดำเนินงาน การเตรียมการและเข้าร่วมการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB's Annual Meeting)

การปฏิบัติงานด้านอำนวยการภายในสำนักงานฯ ผู้ปฏิบัติงานได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตรวจสอบการทำงานของพนักงานผู้ช่วยประจำสำนักงานฯ ทั้ง ๓ คน เป็นผู้ควบคุมและอนุมัติค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินกิจกรรมของสำนักงานฯ และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานผู้ช่วย ๑ คน โดยการปฏิบัติงานที่ผ่านมา มีความเรียบร้อยเป็นปกติ พนักงานผู้ช่วยรายงานการเข้าออกงานอย่างสม่ำเสมอและแจ้งล่วงหน้าหากต้องการลาหรือมีเหตุฉุกเฉิน ในช่วงสิ้นปี ๒๕๖๐ สำนักงานฯ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ดำเนินงานหลักในการจัดงานเลี้ยงปีใหม่ให้แก่สำนักงานของกรมการบริการทั้ง ๑๒ แห่ง ซึ่งการจัดงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นการสร้างความสามัคคีให้แก่คณะกรรมการบริหาร ที่ปรึกษา และพนักงานในสำนักงานทั้ง ๑๒ แห่งได้เป็นอย่างดี

สำนักงานฯ มีการจัดทำรายงานประจำปี (Constituency Office Annual Report) เป็นประจำทุกปีก่อนการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการฯ เพื่อสรุปผลการดำเนินงานของ ADB ในภาพรวม การดำเนินงานของ ADB ที่เกี่ยวข้องกับประเทศในกลุ่มออกเสียงทั้ง ๖ ประเทศ สรุปนโยบายการบริหารงานของ ADB ที่สำคัญในรอบปี การเดินทางเยือนประเทศในกลุ่มออกเสียงของกรมการบริการและกรมการบริการสำรอง การรายงานการจัดการประชุมหรือสัมมนาของ ADB ในกลุ่มประเทศผู้ออกเสียง และการเดินทางเยือน ADB สำนักงานใหญ่ ณ กรุงมะนิลา ของคณะผู้แทนกลุ่มประเทศผู้ออกเสียง รายงานประจำปีดังกล่าวมีการจัดพิมพ์เสนอต่อผู้ว่าการธนาคารและหน่วยงานผู้ประสานงานหลักในแต่ละกลุ่มประเทศผู้ออกเสียง ซึ่งประเทศไทยได้แก่สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผู้ปฏิบัติงานได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการจัดทำรายงานประจำปี ๒๕๖๑ โดยกำกับดูแลการจัดทำรายงานฯ ในแต่ละชั้นตอนจนเสร็จสมบูรณ์ และร่วมจัดทำสรุปผลการดำเนินงานของ ADB ในภาพรวมและนโยบายสำคัญของ ADB ในรอบปี ๒๕๖๑ สำหรับรายงานประจำปี ๒๕๖๒ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ช่วยที่ปรึกษากรมการบริการคนที่ ๒ และร่วมจัดทำรายงานในส่วนของผลการดำเนินงานของ ADB ในภาพรวมและสรุปนโยบายสำคัญของ ADB ในรอบปี ๒๕๖๒

ในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเตรียมการและเข้าร่วมประชุมสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย สำนักงานฯ ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานระหว่างคณะผู้แทนของกลุ่มประเทศผู้ออกเสียงและฝ่ายจัดงานของ ADB เพื่ออำนวยการให้การเดินทางมาประชุม (Logistics) ของคณะผู้แทนและการต้อนรับผู้ว่าการฯ มี

ความราบรื่น นอกจากนี้ สำนักงานฯ ยังได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของกลุ่มประเทศผู้ส่งออกเสียง (Constituency Senior Officials' Meeting: CSOM) ก่อนการประชุมสภาผู้ว่าการฯ เพื่อรายงานผลการดำเนินงานของสำนักงานและหารือร่วมกับผู้แทนเจ้าหน้าที่อาวุโสของกลุ่มประเทศผู้ส่งออกเสียงทั้ง ๖ ประเทศ นอกจากนี้ ในการประชุม CSOM ดังกล่าวยังได้มีการเชิญพนักงานระดับสูงของ ADB เพื่อมาบรรยายในหัวข้อที่สำคัญและร่วมหารือกับเจ้าหน้าที่อาวุโสในระหว่างประชุม ต่อมาหลังการประชุม CSOM กรรมการบริหาร กรรมการบริหารสำรอง และที่ปรึกษากรรมการบริหาร ได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุมสภาผู้ว่าการฯ โดยทำหน้าที่เป็นผู้สังเกตการณ์และช่วยเหลือคณะผู้แทน

ผู้ปฏิบัติงานได้ร่วมจัดการประชุมและเป็นผู้นำเสนอผลการดำเนินงานของ ADB ในการประชุม CSOM ๒ ครั้ง คือ (๑) ๒๐๑๘ CSOM เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่ ADB กรุงมะนิลา และ (๒) ๒๐๑๙ CSOM เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมือง Nadi ประเทศฟิจิ

สำหรับการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย ผู้ปฏิบัติงานได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ประสานงานและอำนวยความสะดวกให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะผู้แทนไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะจากประเทศบรูไน ดารุสซาลาม ที่มาประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชีย ครั้งที่ ๕๑ ระหว่างวันที่ ๓-๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่ ADB กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ และครั้งที่ ๕๒ ระหว่างวันที่ ๑-๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมือง Nadi ประเทศฟิจิ ทั้งนี้ ในการประชุมฯ ครั้งที่ ๕๑ ณ สำนักงานใหญ่ ADB กรุงมะนิลา สำนักงานประจำกลุ่มออกเสียงของไทยฯ ในฐานะเจ้าภาพร่วมกับทีมผู้จัดงานได้ต้อนรับและอำนวยความสะดวกเป็นอย่างดีให้แก่ผู้ว่าการฯ และคณะผู้แทนกลุ่มประเทศผู้ส่งออกเสียง และสำนักงานฯ ได้ถูกใช้เป็นสถานที่จัดประชุมหารือทวิภาคีและกองอำนาจการอำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ แก่ผู้ว่าการฯ และคณะอีกด้วย

๒.๓ งานด้านการติดต่อและประสานงานกับประเทศต่าง ๆ ในกลุ่มออกเสียงของไทย คณะกรรมการบริหารและที่ปรึกษา สถานเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงมะนิลา และพนักงาน ADB

นอกเหนือจากการติดต่อและประสานงานในระหว่างการประชุมสภาผู้ว่าการธนาคารพัฒนาเอเชียดังกล่าวแล้ว ผู้ปฏิบัติงานยังได้รับมอบหมายให้ (๑) ยกร่างหนังสือถึงกลุ่มประเทศผู้ส่งออกเสียง (Letter to Capital) เพื่อขอความเห็นในประเด็นข้อเสนอด้านนโยบายเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของกรรมการบริหารในการประชุมคณะกรรมการบริหาร โดยได้ยกร่างหนังสือฯ ขอความเห็นจำนวน ๒๖ ฉบับ และ (๒) ยกร่างหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอนุมัติแผนงาน/โครงการของกลุ่มประเทศผู้ส่งออกเสียงอีกด้วย ซึ่งที่ผ่านมาได้รับมอบหมายให้ยกร่างหนังสือฯ รวม ๗ ฉบับ

ทั้งนี้ ในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีความจำเป็นต้องติดต่อประสานงานอย่างใกล้ชิดกับ กรรมการบริหาร กรรมการบริหารสำรอง และที่ปรึกษากรรมการบริหาร ของประเทศต่าง ๆ เพื่อแลกเปลี่ยนความเห็นในการพิจารณาอนุมัตินโยบาย แผนงาน หรือโครงการที่จะเข้าสู่วาระการพิจารณาของคณะกรรมการบริหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การกำหนดท่าทีร่วมของกรรมการบริหารจากประเทศกำลังพัฒนา นอกจากนี้ ยังจำเป็นต้องติดต่อประสานงานกับผู้บริหารระดับสูงของ ADB และพนักงานเจ้าของข้อเสนอโครงการ แผนงาน หรือนโยบาย เพื่อขอทราบข้อมูลเพิ่มเติมและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ทั้งที่เป็นทางการโดยการประชุมหรือการสัมมนาอย่างไม่เป็นทางการ (Informal Board Seminar) หรือที่ไม่เป็นทางการ เพื่อให้ได้รับข้อมูลที่จำเป็นและเพียงพอในการกำหนดข้อคิดเห็นหรือท่าทีต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

ในฐานะผู้แทนกระทรวงการคลังใน ADB ผู้ปฏิบัติงานยังมีบทบาทหน้าที่ในการติดต่อประสานงานระหว่างพนักงาน ADB กับกระทรวงการคลังของไทย สำนักงาน ADB ประจำกรุงเทพฯ กับสำนักงานประจำกลุ่มของเสียงของไทยฯ ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ และเป็นผู้ประสานงานกลางระหว่างสถานเอกอัครราชทูตไทย (สอท.) ณ กรุงมะนิลา กับพนักงาน ADB ชาวไทยและครอบครัวที่อาศัยอยู่ในกรุงมะนิลา โดยได้รวบรวมรายชื่อพนักงาน ADB ชาวไทยและครอบครัว แจ้งต่อ สอท. เพื่อความสะดวกในการติดต่อกรณีเหตุฉุกเฉิน แจ้งข่าวสาร และเข้าร่วมกิจกรรมที่ สอท. จัดขึ้นเป็นระยะ ๆ ให้แก่ชาวไทยในฟิลิปปินส์ อาทิ งานวันที่ ๕ ธันวาคม งานเฉลิมพระชนมพรรษา พิธีการสำคัญต่าง ๆ ตลอดจนการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร ปัจจุบัน ADB และหน่วยงานในเครือ ADB (กองทุน) มีพนักงานสัญชาติไทยรวมทั้งสิ้น ๑๒ คน (รวมผู้ปฏิบัติงาน) ที่ผ่านมามีการพบปะติดต่อกันเป็นประจำสม่ำเสมอ แสดงให้เห็นถึงความสามัคคีเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันของคนไทยใน ADB และเป็นประโยชน์ต่อการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน

๒.๔ งานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย หรือได้รับการถ่ายทอดเพื่อเพิ่มพูนทักษะและองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน

#### ๒.๔.๑ การประชุม Asian Development Fund (ADF) ในฐานะผู้สังเกตการณ์

ADF เป็นกองทุนประเภทหนึ่ง que บริหารจัดการโดย ADB มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินด้วยการให้เงินกู้เงินผ่อนปรน (Concessional Loan) เงินให้เปล่า (Grant) และความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance: TA) ให้แก่ประเทศสมาชิกผู้รับความช่วยเหลือ (Recipient) เงินทุนของ ADF ได้มาจากการบริจาคของประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือ (Donor) ซึ่งรวมถึงประเทศไทย และเงินจัดสรรจากกำไรของ ADB

ที่ผ่านมาผู้ปฏิบัติงานได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุม ADF จำนวน ๓ ครั้ง ในฐานะผู้สังเกตการณ์ ได้แก่ (๑) ADF ๒๐๑๘ Donors Consultation Meeting เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ (๒) ADF ๑๒ Midterm Review Meeting ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ณ สำนักงานใหญ่ ADB กรุงมะนิลา และ (๓) ADF ๒๐๑๙ Donors Consultation Meeting เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมือง Nadi ประเทศฟิจิ ทั้งนี้ ผู้ปฏิบัติงานได้มีโอกาสพบปะหารืออย่างไม่เป็นทางการกับคณะผู้แทนไทยที่มาประชุมเพื่อให้ข้อมูลและประเด็นที่เป็นประโยชน์ต่อการประชุมอีกด้วย

#### ๒.๔.๒ การติดตามกรรมการบริหารเพื่อเดินทางเยือนกลุ่มออกเสียงของไทยใน ADB (ED's Consultation Mission)

ภารกิจที่สำคัญอย่างหนึ่งของกรรมการบริหารได้แก่การเดินทางเยือนกลุ่มประเทศผู้ออกเสียงทั้ง ๖ ประเทศ เพื่อรายงานผลการดำเนินงานของสำนักงานฯ และหารือในประเด็นที่เป็นประโยชน์แก่ผู้ว่าการธนาคารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Policy Dialogue) นอกจากนี้ ยังเป็นการเยี่ยมชมการปฏิบัติงานภาคสนามในโครงการต่าง ๆ ของ ADB ในกลุ่มประเทศผู้ออกเสียง (Project sites visit) ที่ผ่านมาผู้ปฏิบัติงานได้ติดตามกรรมการบริหารเดินทางเยือนกลุ่มประเทศผู้ออกเสียง รวม ๓ ครั้ง ได้แก่

(๑) เมียนมา เวียดนาม และประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๕ กันยายน ถึง ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือกับหน่วยงานภาครัฐ สำนักงานผู้แทน ADB ในแต่ละประเทศ และเยี่ยมชมโครงการต่าง ๆ ของ ADB โดยที่เมียนมาได้ประชุมหารือกับสำนักงานผู้แทน ADB ประจำเมียนมา สำนักงานผู้แทนธนาคารโลก และ JICA (Japan International Cooperation Agency) และเยี่ยมชมโครงการปรับปรุงทางหลวงนอกรุงย่างกุ้ง โครงการสำรองและแจกจ่ายพลังงานไฟฟ้าในกรุงย่างกุ้ง และโครงการศึกษาและฝึกอบรมด้านเทคนิค (Technical Vocational Education Training: TVET) ในกรุงย่างกุ้ง ที่เวียดนาม ได้

เข้าพบรองผู้ว่าการธนาคารกลางเวียดนามและเยี่ยมชมโครงการสนับสนุนภาคการเกษตรและโครงการ TVET ณ กรุงฮานอย สำหรับประเทศไทยได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อรายงานผลการดำเนินงาน และการเตรียมการเข้าพบนายกรัฐมนตรีของคณะกรรมการบริหาร ADB ในโอกาสเยือนประเทศไทยช่วง เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ และยังได้หารือกับสำนักงานผู้แทน ADB ประจำประเทศไทยอีกด้วย

(๒) เนปาล บรูไน ดารุสซาลาม และสิงคโปร์ ระหว่างวันที่ ๙-๑๓ เมษายน ๒๕๖๑ มี วัตถุประสงค์เพื่อรายงานความคืบหน้าการจัดประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการฯ ครั้งที่ ๕๑ ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หารือกับสำนักงานผู้แทน ADB และเยี่ยมชมโครงการต่าง ๆ ของ ADB โดยที่เนปาล ได้เข้าพบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและเจ้าหน้าที่ระดับสูง ได้ประชุมหารือกับสำนักงานผู้แทน ADB ประจำ เนปาล และเยี่ยมชมโครงการก่อสร้างโรงเรียนหลังเกิดแผ่นดินไหวและโครงการสร้างอ่างเก็บน้ำบริเวณ ชานกรุงกาฐมาณฑุ ที่บรูไน ดารุสซาลาม ได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและเจ้าหน้าที่ระดับสูง ส่วนที่สิงคโปร์ ได้เข้าพบหารือกับเจ้าหน้าที่ระดับสูงของกระทรวงการคลัง

(๓) สิงคโปร์ และประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๗-๑๓ เมษายน ๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อ รายงานความคืบหน้าการจัดประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการฯ ครั้งที่ ๕๒ ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หารือกับ สำนักงานผู้แทน ADB และเยี่ยมชมโครงการต่าง ๆ ของ ADB โดยที่สิงคโปร์ ได้เข้าพบกับเจ้าหน้าที่ระดับสูง ของกระทรวงการคลัง หารือกับผู้อำนวยการสำนักงาน ASEAN + ๓ Macroeconomic Research Office (AMRO) และเจ้าหน้าที่ระดับสูง ส่วนที่ประเทศไทย ได้เข้าพบรองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (นางสาวเกตสุดา สุประดิษฐ์) มีการหารือกับสำนักงานผู้แทน ADB ประจำประเทศไทย และเยี่ยมชมโครงการ พลังงานแสงอาทิตย์ของบริษัทบางจาก ณ จังหวัดอยุธยา

๒.๔.๓ การเดินทางเพื่อปฏิบัติการกิจเฉพาะของที่ปรึกษากรรมการบริหาร (DA mission) ADB ได้จัดสรรงบประมาณจำนวนปีละ ๑ ครั้ง ให้ที่ปรึกษากรรมการบริหารในการ เข้าร่วมการประชุม การสัมมนา หรือสังเกตการณ์โครงการต่าง ๆ ของ ADB เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ในการดำเนินงานของ ADB ในปฏิบัติการภาคสนามร่วมกับพนักงาน ADB ซึ่งผู้ปฏิบัติงานได้เดินทางปฏิบัติการกิจดังกล่าวจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) การเดินทางเข้าร่วมการประชุม ๒๘<sup>th</sup> ASEAN+๓ Bond Market Forum (ABMF) Meeting and Relevant Meetings ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ เมืองฟูกูโอกะ ประเทศญี่ปุ่น เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านการให้บริการด้านองค์ความรู้ (Knowledge Service) ของ ADB แก่ประเทศสมาชิก และส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อการพัฒนาตลาดทุนในกลุ่มประเทศ ASEAN+๓ ซึ่ง ADB ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ

(๒) การเดินทางเข้าร่วมสังเกตการณ์ปฏิบัติการภาคสนามในโครงการของ ADB ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน และประเทศมองโกเลีย ระหว่างวันที่ ๑๕ มกราคม ถึง ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยที่ สาธารณรัฐประชาชนจีน ได้สังเกตการณ์โครงการด้านการปรับปรุงสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ระบบนิเวศวิทยาใน แม่น้ำ ณ มณฑล Henan โครงการป้องกันระบบนิเวศวิทยาในแม่น้ำและการพัฒนาสีเขียว ณ มณฑล Anhui โครงการประเมินผลโครงการเงินกู้เพื่อสร้างอ่างเก็บน้ำในมณฑล Shandong และหารือกับเจ้าหน้าที่สำนักงาน ผู้แทน ADB ประจำสาธารณรัฐประชาชนจีน ณ กรุงปักกิ่ง สำหรับประเทศมองโกเลีย ได้สังเกตการณ์โครงการ สร้างโรงพยาบาลและโครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนแออัดในกรุง Ulaanbaatar นอกจากนี้ ยังได้เข้าพบ อธิบดีกรมนโยบายการเงิน (Financial Policy Department) กระทรวงการคลัง เพื่อหารือในโครงการความ ช่วยเหลือทางวิชาการเพื่อจัดตั้งกองทุนความมั่งคั่งแห่งชาติ (Sovereign Wealth Fund) การหารือกับ

สำนักงานผู้แทน ADB ประจําเมืองโกเลีย และหารือกับ Asia Foundation ซึ่งเป็นมูลนิธิเอกชนเพื่อการพัฒนา  
ประจําประเทศมองโกเลียอีกด้วย

#### ๒.๔.๔ การฝึกอบรมต่าง ๆ ใน ADB

ADB ได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการเรียนรู้ของพนักงานเป็นอย่างสูง รวมถึงการ  
ให้ทุนอุดหนุนการศึกษา ฝึกอบรม อีกด้วย พนักงาน ADB รวมถึงที่ปรึกษากรรมการบริหารจะได้รับการ  
ฝึกอบรมและการเรียนรู้ด้วยตนเองผ่านระบบ E-Learning ซึ่งที่ผ่านมาผู้ปฏิบัติการได้เข้าร่วมการฝึกอบรมเพื่อ  
พัฒนาความรู้และทักษะที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน ดังนี้

(๑) การเรียนรู้ด้วยตนเองในระบบ E-Learning ในวิชาบังคับ ได้แก่ ADB Public  
Communications Policy, Building Inclusive Culture, Records Management, Information  
Security และ Preventing Phishing และยังได้ศึกษาวิชาที่สนใจเป็นพิเศษ ได้แก่ Environment  
Safeguards, Cost Estimates, Preparation of Design and Monitoring Framework และ Project  
Design and Management

(๒) การเข้ารับการอบรม (Training) ในหลักสูตรบังคับของพนักงาน ADB ได้แก่  
Orientation Program for New ADB Staff และ Induction Program หลักสูตรของกรรมการบริหาร  
ได้แก่ Orientation Program for Board Members และ Board Deep Dive on Strategy ๒๐๓๐  
Operational Plans หลักสูตรของที่ปรึกษากรรมการบริหาร ได้แก่ Economic Analysis of Projects at  
ADB, Blockchain and Its Applications, Strategic Leadership และ Sustainable Development  
Goals and ADB และยังได้อบรมหลักสูตรที่สนใจ ได้แก่ ADB Lending Modalities, Health Impact  
Assessment และ Project Design and Management

(๓) การศึกษาทางไกล (Distance Learning) ด้วยสวัสดิการทุนการศึกษาและ  
ฝึกอบรมของ ADB โดยได้ศึกษาในวิชา Environmental and Social Impact Assessment และวิชา  
Project, Programme and Policy Evaluation จัดโดย SOAS University of London โดยได้รับเงิน  
อุดหนุนการศึกษาจาก ADB กว่าร้อยละ ๗๐ ของค่าลงทะเบียนเรียนรายวิชา

### ๓. สรุปข้อคิดเห็น ประโยชน์ที่ได้รับ และข้อเสนอแนะ หรือสิ่งที่คิดว่าจะนำมาปรับปรุงใช้ให้เป็นประโยชน์แก่ ประเทศ

จากประสบการณ์การปฏิบัติงาน สิ่งที่ได้พบเห็น ความรู้และทักษะที่เพิ่มพูนขึ้นตลอดระยะเวลา  
๒ ปี ผู้ปฏิบัติงานมีข้อคิดเห็น ประโยชน์ที่ได้รับ และข้อเสนอแนะ ดังนี้

#### (๓.๑) ข้อคิดเห็น

##### (๓.๑.๑) ด้านการดำเนินภารกิจสนับสนุนโครงการเพื่อการพัฒนา

ADB เป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาแบบพหุภาคี (Multinational Development  
Bank: MDBs) เช่นเดียวกับธนาคารโลก โดยมีขอบเขตภารกิจคล้ายคลึงกันแต่จำกัดการให้บริการเฉพาะ  
ประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ความเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาทำให้การสนับสนุนด้าน  
การเงินให้ประเทศกำลังพัฒนาทั้งภาครัฐ (Sovereign Operation) และภาคเอกชนรวมถึงรัฐวิสาหกิจ (Non-  
Sovereign Operation) จะมุ่งไปที่โครงการบริการสาธารณะ (Public Service) เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและ  
สังคมในด้านต่าง ๆ จำแนกได้เป็น ๓ กลุ่มใหญ่ คือ (๑) โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพและ

สาธารณูปโภค อาทิ คมนาคมขนส่ง (ถนน รถไฟ ท่าเรือ ท่าอากาศยาน) พลังงาน และการพัฒนาเมือง (Urban) ที่ต้องมีการวางระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น อาทิ ไฟฟ้า ประปา การจัดการน้ำเสียและขยะมูลฝอย (๒) โครงการเพื่อการปฏิรูปภาครัฐและภาคการเงินการคลัง และ (๓) โครงการด้านสังคม โดยเฉพาะในภาค การศึกษาและสาธารณสุข ทั้งนี้ จากข้อมูลผลการดำเนินงานและประสบการณ์ทำงานจะเห็นว่า ADB มีความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษในการสนับสนุนทางการเงินแก่รัฐบาลในโครงการโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพเป็นส่วน ใหญ่ คิดเป็นสัดส่วนเกินร้อยละ ๕๐ ของโครงการทั้งหมด ส่วนใหญ่เป็นประเภทเงินกู้ปกติ (Project Loan) รองลงมาได้แก่โครงการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปเศรษฐกิจ การบริหารจัดการภาครัฐ และภาคการเงินการคลัง ซึ่งจะพบว่ารูปแบบการสนับสนุนด้านการเงินนิยมใช้เงินกู้ประเภทที่เรียกว่า “เงินกู้ที่อิงกับนโยบาย (Policy Based Loan: PBL)” ซึ่งเป็นการให้เงินกู้โดยตรงแก่กระทรวงการคลังบรรจุในงบประมาณแผ่นดินเพื่อใช้เป็น รายจ่ายภาครัฐ (Government Expenditure) ในขณะที่โครงการด้านสังคมมีสัดส่วนไม่สูงนัก โดยเงินกู้เพื่อ การศึกษาเริ่มมีการใช้ประเภทเงินกู้ที่เรียกว่า “เงินกู้ที่อิงตามผลงาน (Result Based Loan)”

ดังนั้น จึงเป็นที่น่าสังเกตว่า หากประเทศสมาชิกรวมถึงประเทศไทยมีความ ประสงค์จะกู้เงินจาก ADB เพื่อดำเนินโครงการตามนโยบายเพื่อปรับปรุงสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน โดยเฉพาะ ด้านการขนส่งในรูปแบบต่าง ๆ ด้านพลังงาน และที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเมืองแล้ว ADB จะเป็นแหล่งเงินกู้ ที่น่าสนใจอันเนื่องมาจากความเชี่ยวชาญและประสบการณ์อย่างยาวนานกว่า ๕๒ ปี โดยมีการดำเนินโครงการ ที่เป็นมาตรฐานสากลที่คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ประชาชนในพื้นที่ และใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย นอกจากนี้ หากประเทศไทยมีนโยบายการปฏิรูปเศรษฐกิจ ระบบบริหารจัดการภาครัฐรวมถึงระบบการเงิน การคลัง และมีความจำเป็นต้องใช้เงินลงทุนสนับสนุนการปฏิรูปที่สูงเกินกว่าที่ได้จากการจัดสรรงบประมาณ แล้ว การกู้ประเภท PBL ที่อิงกับนโยบายปฏิรูปภาครัฐอาจเป็นแนวทางหนึ่งที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหาร เงินกู้ของกระทรวงการคลังและประโยชน์ต่อการปฏิรูปภาครัฐด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ การกู้เงินทุกประเภทของ ADB จะมีการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ (TA) แบบให้เปล่าเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านเทคนิคของ โครงการนั้น ๆ อีกด้วย นอกจากนี้ ในประเด็นด้านต้นทุนการกู้ พบว่า ADB มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและ ดอกเบี้ยที่ไม่สูงนักและถือว่าต่ำกว่าเมื่อเทียบกับธนาคารโลกและธนาคารเพื่อการพัฒนาอื่น ๆ อย่างไรก็ดี จำเป็นต้องเปรียบเทียบต้นทุนการกู้เงินจากแหล่งอื่นประกอบกันรวมถึงการออกพันธบัตรรัฐบาลในตลาดทุน

สำหรับการปล่อยกู้แก่ภาคเอกชนนั้น ADB มีความได้เปรียบกว่าสถาบันการเงิน อื่นที่ เอกชนสามารถกู้ได้อันเนื่องมาจากการได้รับการจัดอันดับเครดิตในระดับ AAA ซึ่งทำให้ ADB สามารถ บริหารเงินทุนในตลาดการเงินโลกได้ด้วยต้นทุนที่ต่ำสุด และสามารถนำมาปล่อยกู้ให้ภาคเอกชนด้วยต้นทุน ทางการเงินที่ต่ำเช่นกัน นอกจากนี้ หากภาคเอกชนได้รับเงินกู้จาก ADB แล้วจะเพิ่มความน่าเชื่อถือทางการเงิน และการดำเนินธุรกิจ ซึ่งจะมีโอกาสระดมเงินทุนจากแหล่งเงินอื่นได้มากและมีต้นทุนต่ำ ด้วยเหตุนี้ ภาคเอกชนไทยที่ดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับบริการสาธารณะจึงอาจใช้ประโยชน์จากความมีชื่อเสียงของ ADB เพื่อสนับสนุนการระดมเงินทุนได้อีกทางหนึ่ง

### (๓.๑.๒) ด้านนโยบายของ ADB

การดำเนินนโยบายของ ADB ปัจจุบันจะเน้นให้ทุกฝ่ายทุกภาคส่วนมีการ ปฏิบัติงานตามแผนระยะยาวที่เรียกว่า “ยุทธศาสตร์ ๒๐๓๐ (Strategy ๒๐๓๐)” ซึ่งได้ประกาศใช้เมื่อเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ ๒๐๓๐ ครอบคลุมวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และการมุ่งเน้นการให้บริการใน ประเด็นที่ให้ความสำคัญก่อน ๗อันดับแรก (Operational Priorities) วิสัยทัศน์ของ ADB มีการมองไป ข้างหน้าถึงแนวโน้มการเจริญเติบโตในทุกด้านอย่างยั่งยืนของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก โดยเฉพาะความสำเร็จ



ทางเศรษฐกิจของประเทศยักษ์ใหญ่ในเอเชียอย่างสาธารณรัฐประชาชนจีนและอินเดีย ซึ่งล้วนเป็นผู้กู้รายใหญ่ของ ADB และทำให้ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกสามารถลดระดับความยากจนของประชาชนได้ในระดับสูง อย่างไรก็ตาม ยังคงมีความท้าทายจากความไม่เท่าเทียมกันของการพัฒนา ความไม่เท่าเทียมทางเพศ (Gender Inequality) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) และการสนับสนุนภาคเอกชนของ ADB ยังคงมีสัดส่วนต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ดังนั้น ภายในยุทธศาสตร์จึงมีการกำหนดเป้าหมายเชิงปริมาณเพื่อการเพิ่มบทบาทของผู้หญิงในโครงการที่ ADB สนับสนุนให้มากขึ้นถึงร้อยละ ๗๕ ของโครงการทั้งหมดโดยเฉลี่ยภายในปี ๒๕๗๓ เช่นเดียวกับการเพิ่มสัดส่วนโครงการต้องมีมาตรการปรับตัวจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ให้ได้ร้อยละ ๗๕ ของโครงการทั้งหมดโดยเฉลี่ยภายในปี ๒๕๗๓ การสนับสนุนด้านการเงินแก่ภาคเอกชนให้ได้ ๑ ใน ๓ ของโครงการรวมทั้งหมดภายในปี ๒๕๖๗ และเพิ่มสัดส่วนการปล่อยกู้ร่วมกับสถาบันการเงินอื่น (Cofinancing) ให้แก่ภาคเอกชนในโครงการ โดยกำหนดให้ทุก ๆ ๑ ดอลลาร์สหรัฐที่ ADB ปล่อยกู้แก่โครงการจะต้องมีการปล่อยกู้ร่วมอยู่ด้วยในโครงการนั้นจำนวน ๒.๕ ดอลลาร์สหรัฐ

สำหรับประเด็นที่ให้ความสำคัญก่อน ๗ อันดับแรกภายใต้ยุทธศาสตร์ ๒๐๓๐ ได้แก่ (๑) การลดความยากจนและความเหลื่อมล้ำ (๒) การสร้างความเท่าเทียมทางเพศ (๓) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ป้องกันภัยพิบัติ และส่งเสริมสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน (๔) การสร้างชุมชนเมืองให้น่าอยู่ (๕) การส่งเสริมการพัฒนาชนบทและความมั่นคงทางอาหาร (๖) การส่งเสริมธรรมาภิบาลและสถาบัน และ (๗) การสนับสนุนการรวมกลุ่มและความร่วมมือในภูมิภาค

ภายใต้ยุทธศาสตร์ ๒๐๓๐ ดังกล่าว จะเห็นประเด็นที่ยังคงเป็นภารกิจที่ท้าทายของ ADB โดยเฉพาะการต่อสู้กับปัญหาความเหลื่อมล้ำทั้งทางรายได้และทางเพศ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม และการให้กู้แก่ภาคเอกชนและปล่อยกู้ร่วมให้มากขึ้น นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นประเด็นที่ให้ความสำคัญสูงใน ๗ ประเด็นดังกล่าว ซึ่งมีประเด็นที่สอดคล้องกับแนวนโยบายหรือยุทธศาสตร์ระยะยาวของประเทศไทย เช่น การลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การพัฒนาเชิงพื้นที่ การส่งเสริมธรรมาภิบาล และการส่งเสริมภาคเอกชน เป็นต้น ดังนั้น นโยบาย แผนงาน หรือโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของ ADB จะมีโอกาสได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างสูงจาก ADB

อนึ่ง ภายใต้ยุทธศาสตร์ดังกล่าว ยังมีประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อไปและอาจจะกระทบต่อการพิจารณาขอรับการสนับสนุนทางการเงินจาก ADB นั่นคือ การพิจารณานโยบายปรับปรุงการกำหนดอัตราดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมการกู้ให้แตกต่างกันตามระดับการพัฒนาประเทศ (Differentiated Pricing) ซึ่งปัจจุบัน ADB กำหนดอัตราดอกเบี้ยแปรผันตามอัตรา LIBOR (London Interbank Offered Rate) ประเภท ๖ เดือน บวกด้วยค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในอัตราเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๐.๗๕ โดยในอนาคตอาจ ปรับเพิ่มในส่วนของอัตราค่าธรรมเนียมให้สูงขึ้นสำหรับประเทศกำลังพัฒนารายได้สูงซึ่งรวมถึงประเทศไทยด้วย ประเด็นดังกล่าวยังคงมีการพิจารณาอยู่ในคณะกรรมการบริหาร และคงจะเป็นประเด็นสำคัญที่ส่งผลต่อต้นทุนการกู้เงินจาก ADB ของประเทศไทยในอนาคต

#### (๓.๒) ประโยชน์ที่ได้รับ

การไปปฏิบัติงานที่ ADB ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติราชการในกระทรวงการคลัง และ สศค. ดังนี้

##### (๓.๒.๑) ประโยชน์ในการออกแบนโยบายและการจัดหาเงินทุน

ADB เป็นแหล่งระดมเงินทุนที่สำคัญของประเทศไทยให้แก่ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้ก้าวหน้าและยั่งยืน นอกจากนี้ ADB ยังให้

บริการด้านองค์ความรู้ต่าง ๆ ที่ทันสมัยและเป็นสากล ครอบคลุมด้านการบริหารจัดการโครงการ การพัฒนาอย่างยั่งยืน และยังมีกรอบการออกประมาณการแนวโน้มเศรษฐกิจในเอเชียและแปซิฟิกในรายงาน Asian Economic Outlook (ADO) ในแต่ละปี และยังมีให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแบบให้เปล่า ทำให้หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนที่ร่วมมือกับ ADB ได้รับเงินทุนเพียงพอบริการและองค์ความรู้ในระดับสากลที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน ทั้งนี้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังทุกหน่วยงาน โดยเฉพาะ สศค. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) และสำนักงานนโยบายรัฐวิสาหกิจ สามารถใช้ ADB เป็นเครื่องมือสำคัญในการออกแบบนโยบายด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ การเงินการคลัง การจัดหาเงินทุน การพัฒนา รัฐวิสาหกิจ รวมถึงนโยบายด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ

(๓.๒.๒) ประโยชน์ในการประสานงานกับกระทรวงการคลังประเทศสมาชิกและกับ ADB

ADB เป็นองค์การระหว่างประเทศด้านการธนาคารเพื่อการพัฒนาซึ่งมีลักษณะการประกอบกิจการคล้ายคลึงกับธนาคารพาณิชย์ โดยมีการบริหารที่มีความยืดหยุ่นสูงและเน้นเป้าหมายในการสร้างรายได้จากลูกค้าในโครงการด้านบริการสาธารณะเพื่อการพัฒนา และลูกค้าที่สำคัญของ ADB ได้แก่ กระทรวงการคลังในฐานะตัวแทนรัฐบาลผู้ขอกู้ ทั้งนี้ เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งในกรรมการบริหาร กรรมการบริหารสำรอง และที่ปรึกษาฯ ล้วนเป็นผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐในสังกัดกระทรวงการคลังหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศสมาชิกและที่ผ่านมามีการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดภายในคณะกรรมการบริหารและที่ปรึกษาฯ และกับผู้บริหารและพนักงานประจำของ ADB มาโดยตลอด ดังนั้น ผู้ปฏิบัติงานสามารถมีบทบาทหน้าที่เป็นผู้ประสานงานแบบที่เป็นทางการหรือไม่เป็นทางการกับผู้รู้จักหรือผู้ร่วมงานใน ADB ทั้งจากกระทรวงการคลังของประเทศสมาชิกต่าง ๆ และกับผู้บริหารหรือพนักงานประจำของ ADB ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังของประเทศต่าง ๆ และกับ ADB มีความสะดวกราบรื่นยิ่งขึ้น

(๓.๓) ข้อเสนอแนะ

(๓.๓.๑) ด้านความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังกับ ADB

กระทรวงการคลังโดย สศค. และสบน. ควรมีการประสานงานและร่วมรับผิดชอบหลักในการสร้างความร่วมมือกับ ADB และหน่วยงานภาครัฐของไทยที่ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนทั้งด้านการเงินและด้านวิชาการจาก ADB โดย สศค. ควรมีหน้าที่รับผิดชอบในเชิงนโยบายการสร้างความร่วมมือกับ ADB ในภาพรวมและความช่วยเหลือทางวิชาการ (TA) ในขณะที่ สบน. รับผิดชอบด้านการบริหารเงินทุน และทั้งสองหน่วยงานจะเป็นผู้ประสานงานร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระดับประเทศ (Country Partnership Strategy: CPS) ซึ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับ ADB ในระยะ ๕ ปี และร่วมจัดทำแผนปฏิบัติการระดับประเทศ (Country Operation Business Plan: COBP) ซึ่งเป็นแผนเชิงปฏิบัติ (Action Plan) ในการกำหนดรายการและวงเงินของแผนงานหรือโครงการที่จะขอสนับสนุนเงินทุนและ TA จาก ADB ในระยะ ๒ ปี รวมถึงหน้าที่รับผิดชอบการติดตาม รายงานผล และประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการดังกล่าว ตลอดจนการเข้าร่วมการประชุม การสัมมนา และกิจกรรมต่าง ๆ ของ ADB ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน

(๓.๓.๒) ด้านคุณสมบัติหรือทักษะของผู้ที่จะไปดำรงตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการบริหาร

การเป็นที่ปรึกษากรรมการบริหารควรมีคุณสมบัติของการเป็นที่ปรึกษาที่ดี ๒ ประการ ได้แก่ (๑) การมีความรอบรู้และรู้ลึกในเชิงเทคนิควิชาการ (Technical Knowledge) ที่เกี่ยวข้อง เช่น ความรู้เรื่องนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมระหว่างประเทศ (International Development) การวิเคราะห์โครงการ (Project Analysis) ซึ่งรวมถึงการจัดการและการประเมินผลโครงการทางการเงินและ

ไม่ใช่การเงิน ตลอดจนความรู้เรื่องการตรวจสอบวิเคราะห์สถานะของกิจการ (Due Diligence) ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการ เป็นต้น และ (๒) มีทักษะ (Skill) ในการสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษเป็นอย่างดี สามารถนำเสนอและโต้ตอบได้ นอกจากนี้ ยังควรมีทักษะในการติดต่อประสานงาน มีมนุษยสัมพันธ์และสามารถทำงานเป็นทีมภายใต้ความแตกต่างหลากหลายแบบพหุวัฒนธรรมได้ ซึ่งการมีคุณสมบัติที่ดีทั้ง ๒ ประการดังกล่าว จะมีส่วนช่วยให้เกิดการแสดงความคิดเห็นและให้คำปรึกษาที่เป็นประโยชน์และสร้างความน่าเชื่อถือให้แก่กรรมการบริหารได้

นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตว่าการปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการบริหารควรเป็นผู้มีวุฒิภาวะหรือเคยดำรงตำแหน่งสูงในระดับหนึ่ง อาทิ ระดับอาวุโส (Senior) ขึ้นไป ซึ่งจากการรู้จักที่ปรึกษากรรมการบริหารจากประเทศต่าง ๆ โดยในประเทศกำลังพัฒนา มักพบว่าส่วนใหญ่เป็นผู้แทนกระทรวงการคลังที่เคยดำรงตำแหน่งระดับสูงตั้งแต่อาวุโสจนถึงระดับรองอธิบดี แม้ว่า จะพบเห็นที่ปรึกษาจากประเทศพัฒนาแล้วมีความหลากหลายตั้งแต่เคยดำรงตำแหน่งในระดับต้นจนถึงระดับอาวุโสก็ตาม แต่จะมีการสลับตำแหน่งจากที่ปรึกษาฯ ไปเป็นกรรมการบริหารสำรองหรือกรรมการบริหาร และจากตำแหน่งกรรมการฯ กลับมาเป็นที่ปรึกษาฯ ก็มี อันสะท้อนให้เห็นถึงศักยภาพของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาฯ ที่มีโอกาสไปเป็นถึงตำแหน่งกรรมการบริหารในระยะเวลาเดียวกันได้ นอกจากนี้ ที่ปรึกษาฯ ยังมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นอย่างเท่าเทียมร่วมกับกรรมการฯ ในการประชุมกลุ่มย่อยหรือการสัมมนาของคณะกรรมการบริหาร และมักได้รับเกียรติอย่างสูงจากพนักงานประจำของ ADB ในฐานะผู้ใกล้ชิดกรรมการบริหาร และอาจจะเป็นกรรมการบริหารในอนาคต ดังนั้น การที่ที่ปรึกษาฯ เป็นผู้ที่มีวุฒิภาวะหรือมีคุณวุฒิสูงในระดับหนึ่งจะช่วยสร้างความน่าเชื่อถือในหมู่คณะกรรมการบริหารและความเคารพยำเกรงของพนักงาน ADB ได้อันจะเป็นประโยชน์ต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นต่อประเทศไทยและกระทรวงการคลังในการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

นายสมคิด บุญลั่นเหลือ

เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

วันที่...๒๒...../...กรกฎาคม...../.....๒๕๖๒....